


80031

Bogotá,

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA 01-04-2013 16:14	
Al Centestar Cite Este No.: 2013IE0022539 Fol:1 Anex:0 FA:0	
ORIGEN	80031 CONTRALORIA AUXILIAR PARA EL SISTEMA GENERAL DE REGALIAS / LEONARDO ARBELAEZ LAMUS
DESTINO	80013 UNIDAD DE APOYO TECNICO AL CONGRESO / JUAN ALBERTO DUQUE GARCIA
ASUNTO	RESPUESTA CUESTIONARIO PROPOSICION NO. 053 Y 056 DE 2012 ER0025904
OBS	PROYECTO: STELLA TORRES
2013IE0022539	



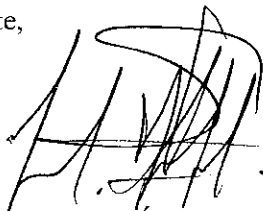
Doctor
JUAN ALBERTO DUQUE GARCIA
Jefe Unidad de Apoyo Técnico al Congreso
Contraloría General de la República
Ciudad

Asunto: Respuesta cuestionario Proposición No.053 y 056 de 2012 ER 0025904


Respetado Doctor Duque:

De manera atenta me permito remitir la respuesta al cuestionario enviado por el Honorable Representante Camilo Andrés Abril Jaimes, relacionado con el debate de control político sobre el “Programa de vivienda de interés prioritario, capítulo Casanare y agua potable y saneamiento básico del Municipio de Yopal” que se realizará el próximo miércoles 3 abril de 2013 en las instalaciones del Salón Elíptico del Capitolio Nacional.

Cordialmente,



LEONARDO ARBELÁEZ LAMUS
Contralor Auxiliar I
GRUPO INTERNO DE DIRECCIÓN Y COORDINACIÓN
Contraloría General de la República

Proyectó: Stella Torres Gámez
Revisó: Edilson Martínez Hinestroza 
Anexo: CD.

RESPUESTA AL CONGRESO
SITUACIÓN DEPTO DE CASANARE Y MUNICIPIO DE YOPAL (CASANARE)
REGALÍAS SECTOR VIVIENDA Y SECTOR AGUA POTABLE Y
SANEAMIENTO BÁSICO

01 de abril de 2013

La CGR ha tenido incidencia en los últimos acontecimientos frente a la corrupción en el departamento de Casanare. En noviembre 22 de 2011 profirió fallo de responsabilidad fiscal al Ex Gobernador Whitman Herney Porras Pérez, recientemente (Marzo 13) condenado por la Corte Suprema e Justicia.

Desde el año 2010 hasta la fecha se han desarrollado diferentes Auditorías y Actuaciones Especiales en el departamento, dentro de las cuales se han establecido múltiples hallazgos con presunta responsabilidad fiscal. Dentro de los más emblemáticos está el Parque del Agua, el cual tiene un presunto detrimento cercano a los Diez mil millones de pesos.

Por la importancia que tiene actualmente la demanda de agua potable, tal como lo resalta el Editorial, la Contraloría General de la República en la Auditoría realizada al Departamento del Casanare en el año 2010, encontró que la Planta de Tratamiento de Agua Potable se había construido en un terreno que el propio INGEOMINAS había catalogado como inapropiado. Un año después de identificado el Hallazgo Fiscal colapsó la Planta. El presunto detrimento es de cinco mil noventa y nueve millones de pesos.

Adicionalmente, se identificó otro Hallazgo Fiscal por un "Convenio Interadministrativo (114 de 2006), suscrito entre la Gobernación de Casanare y la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Yopal. Por esta razón se suscribió el contrato No 102 de 2006, objeto es la perforación de pozos en piedemonte y sabana a todo costo de 11.299 metros lineales hasta encontrar abundante agua, análisis físico químico de las aguas subterráneas e implementación de mecanismos para tratamiento de agua cruda a desarrollar en el municipio de Yopal. Contrato suscrito entre la EAAY y la UT Llano Pozos por valor de \$4854 Millones y el anticipo fue por valor de \$2.427. El contratista no cumplió con el contrato se ordenó la terminación unilateral y se suscribió acta de liquidación bilateral y el contratista se comprometió a devolver \$1.247 millones más el valor de las multas".

Por otro lado y más recientemente, la CGR recibió una denuncia por parte de unas veedurías ciudadanas de El Yopal quienes a través del representante a la Cámara por Casanare, Camilo Abril, llegaron a la CGR manifestando su inconformismo por el incumplimiento de un convenio interadministrativo cuyo objeto es la perforación de cuatro pozos de agua subterránea para suplir de agua a el municipio de El Yopal. Analizada la información y evaluada la situación contractual la CGR profiere una Función de Advertencia al Gobernador del Departamento de Casanare, al Alcalde de El Yopal y al Gerente de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Yopal EICE ESP por el potencial detrimento al patrimonio de cerca de veinte dos mil setecientos cincuenta millones de pesos, además de advertir sobre la negligencia, ineficiencia e ineficacia.

Por otro lado, históricamente en materia de regalías se han realizado las siguientes actuaciones por parte de la Contraloría Auxiliar para el SGR y la Contraloría Delegada para el Sector Minas y Energía, en las cuales se reseñan constantes problemas estructurales en la ejecución de proyectos de vivienda y acueducto, alcantarillado y saneamiento básico:

HALLAZGOS VIVIENDA

En junio de 2012 fue liberado el informe de auditoría a la “POLÍTICA DE VIVIENDA DEPARTAMENTAL CON RECURSOS DE REGALÍAS EN LOS MUNICIPIOS DE CASANARE, VIGENCIAS 2008-2011”, en el cual se evidenciaron:

- Pérdida de cuantiosos recursos públicos.
- Graves y reiteradas deficiencias en la planeación y estructuración de los proyectos.
- Celebración de contratos y/o convenios sin el lleno de requisitos previos.
- Múltiple contratación de supervisión e interventoría para los mismos proyectos.
- Falta de seguimiento y monitoreo a los proyectos lo que ocasionó mora y mala calidad de las obras.
- Reconocimiento y pago de actividades no realizadas.
- Giro de anticipos sin cumplimiento de requisitos.
- Abandono de obra y mala calidad de las mismas.
- Declaratoria reiterada de siniestros en diferentes proyectos.
- Impacto social negativo en los beneficiarios.
- Incumplimiento general y reiterativo de cronogramas de ejecución de obra.
- Incumplimiento de la programación financiera de las obras.
- Inversión de anticipos sin legalizar.
- Contratación de ejecución de proyectos sin identificación previa de beneficiarios y/o sin expedición de resoluciones de adjudicación de subsidios.
- Cuantiosas inversiones en estructuración de proyectos que no se realizó, no arrojó resultados y entorpecieron la ejecución de los proyectos.

Por lo cual, se establecieron 67 hallazgos administrativos, de los cuales 15 corresponden a hallazgos con presunto alcance fiscal en cuantía de \$19.202 millones, 56 con presunto alcance disciplinario y 21 con presunto alcance penal, y se emitieron dos funciones de advertencia.

Se remite copia del informe completo.

En el informe de auditoría a “REGALÍAS PETROLERAS DIRECTAS DEPARTAMENTO DE CASANARE VIGENCIA FISCAL 2010” P. 8., *liberado en enero de 2012*, se reseña:

“Las reiteradas deficiencias evidenciadas en la ejecución de la Política de Vivienda Departamental se ven reflejadas en los casi nulos resultados obtenidos; en donde para la vigencia 2010 del presupuesto de regalías de la Gobernación se apropiaron recursos por valor de \$41.900 millones para cofinanciar la construcción de 4.097 viviendas nuevas, 3028 mejoramientos, pero a septiembre de 2011 solamente se han construido 115.....

viviendas nuevas y 63 mejoramientos; es decir, el cumplimiento ha sido solo del 2,8% y 2.1% respectivamente, pese a que en poder de los contratistas se encuentran recursos por valor de \$22.812 millones.”

Por lo anterior, se envió una función de advertencia el 10 de mayo de 2012, la cual se adjunta al presente documento.

HALLAZGOS ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y SANEAMIENTO BÁSICO

En diciembre de 2012 fue liberado el informe “Políticas, Planes y Proyectos ejecutados por la Gobernación de Casanare. Para el sector agua potable y saneamiento básico con recursos de regalías vigencias 2008 a 2011”.

En la P. 7 y 8, se deja como conclusiones:

- En primer lugar es importante resaltar que, de acuerdo a la información suministrada por la Secretaría de Salud Departamental, Casanare no cuenta con agua potable, a pesar de las cuantiosas inversiones que se han realizado.
- Se advierten graves y reiteradas deficiencias en la planeación y estructuración de los proyectos.
- Existen en la actualidad obras inconclusas o ineficaces, que no prestan utilidad alguna a la comunidad beneficiaria.
- Falta de seguimiento y monitoreo a los proyectos lo que ocasionó mora y mala calidad de las obras.
- Reconocimiento y pago de actividades no realizadas.
- Pérdida de recursos invertidos en algunos proyectos.
- Abandono de algunas obras y mala calidad de las mismas.
- Impacto social negativo en los beneficiarios.
- Retrasos e incremento de costos por tener que rediseñar los proyectos por no contar previamente con las servidumbres, licencias y permisos que se requerían antes de contratar las obras.

Quedando como evidencia 40 hallazgos administrativos, de los cuales 22 tienen alcance fiscal por \$51.442 millones.

Específicamente en lo relacionado con Yopal, en la P. 40 y hasta la P. 53, se reseña las deficiencias en la “Construcción de infraestructura del acueducto del parque popular de Yopal - ASOMIYO”; así como en la construcción y optimización de un tramo del alcantarillado pluvial de Yopal, y en el Convenio 094 de 2008, suscrito por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Yopal – EAAY “para la construcción y optimización del alcantarillado pluvial sobre las calles 21, 22, 24 y 25”.

Adicionalmente, en el mismo informe, P. 61, se reseña la “Construcción innecesaria de obras en la segunda etapa de alcantarillado sanitario para la zona de expansión suroccidental del municipio de Yopal”, en el marco del Convenio 153 de noviembre de 2009; en la P. 74,

se describen las irregularidades en la reposición de redes del sistema de aguas residuales en el municipio de Yopal; en la P. 78, se exponen presuntos sobrecostos en la construcción del

No.	DEPTO	AUDITORIA	RESPONSABLE	HA	HAD	HAB	HAF	MONTO HAF (Millones de \$.)	IP
4	GOBERNACION CASANARE	ACT. ESPECIAL	CONT. AUXILIAR REGALIAS	29	20	0	25	51.772	1
5	MUNICIPIO DE YOPAL	ACT. ESPECIAL	CONT. AUXILIAR REGALIAS	4	0	0	0	0	0
16	GOBERNACION CASANARE	PGA 2011 APSB	GERENCIA CASANARE	38	33	1	23	47.810	0
TOTALES				71	53	1	48	99.582	1

alcantarillado pluvial para la Urbanización Villa de San Juan del casco urbano del municipio de Yopal; y en las P. 88 y 89, queda determinadas irregularidades en la “adquisición, implementación y puesta en funcionamiento del sistema aeróbico vertical continuo Coroh, para la adecuación y optimización de la planta de aguas residuales del municipio de Yopal”.

Se adjunta el informe completo.

TOTAL HALAZGOS SEGUNDO SEMESTRE DE 2012

En total las actuaciones adelantadas por la Contraloría Auxiliar para el SGR durante el segundo semestre de 2012 en el departamento de Casanare y Yopal arrojaron como resultado 48 hallazgos administrativos con presunto alcance fiscal por \$99.582 millones:

PROCESOS DE RESPONSABILIDAD FISCAL

En este momento los Grupos Internos de trabajo para el fortalecimiento de la vigilancia y control fiscal están adelantando 16 procesos de responsabilidad fiscal por un monto de \$33.762 millones, de estos cuatro corresponden al sector de saneamiento básico por \$9.363 millones, es decir, el 27,73%.

Se adjunta archivo con los datos de los procesos.

DATOS COMPLEMENTARIOS

Como datos complementarios se suministra la siguiente información:

• TOTAL GIRO REGALÍAS CASANARE

El departamento del Casanare (sumado gobernación y municipios) ha recibido por regalías directas \$7,58 billones entre 1995 y 2011; \$5,02 billones entre 2004 y 2011; y 2,09 billones entre 2009 y 2011.

La gobernación ha recibido \$5,35 billones entre 1995 y 2011; \$3,47 billones entre 2004 y 2011; y 1,36 billones entre 2009 y 2011.

El municipio de Yopal (Casanare) ha recibido \$3.738 millones entre 1995 y 2011.

Regalías régimen anterior (Hasta 2011)

Municipio	Total 1995 - 2011	Total 2004 - 2011	Total 2009 - 2011
Gobernación Casanare	5.350.266	3.473.127	1.362.833
AGUAZUL	340.557	285.341	139.042
TAURAMENA	724.573	435.589	193.087
YOPAL	3.738	715	0
OROCUÉ	3.564	715	0
MANÍ	3.642	604	0
TRINIDAD	159.436	117.258	49.826
SAN LUIS DE PALENQUE	7.353	4.504	3.789
PAZ DE ARIPORO	4.313	1.301	358
PORE	221.712	191.731	87.499
VILLANUEVA(C)	73.291	59.625	29.563
MONTERREY	14.994	12.144	9.025
NUNCHÍA	3.738	715	0
SÁCAMA	3.524	577	0
CHÁMEZA	4.262	1.015	0
RECETOR	84.419	69.628	32.846
LA SALINA	3.624	715	0
TÁMARA	480.336	301.714	147.284
HATO COROZAL	86.015	59.838	26.309
SABANALARGA(C)	8.350	5.501	4.786
TOTAL CASANARE	7.581.711	5.022.356	2.086.246

Se adjunta archivo con los datos completos.

En el 2012, las regalías totales distribuidas al departamento del Casanare en el marco del nuevo SGR, fue de \$573.006 millones, de los cuales le fueron girados \$505.548 millones (88,23%). A la gobernación le correspondían \$451.643 millones de los cuales le han girado \$395.548 millones (87,58%).

Al municipio de Yopal le correspondieron \$24.828 millones y le han girado el 99,06%.

Si se revisa por asignaciones directas, la Gobernación a recibido \$287.780 millones (100%

de lo asignado), Yopal \$29.249 millones (100%) y el total del departamento \$394.346 millones (99,17%).

- **FUNCIONAMIENTO OCAD Y PROYECTOS DEPTO CASANARE**

Solo cinco municipios (Yopal, Aguazul, Maní, Orocué y Tauramena) de los 19 municipios que conforman el departamento del Casanare han presentado proyectos a su respectivo OCAD (26,32%), y estos han comprometido el 47,95% de los recursos de regalías que les corresponden.

En el OCAD departamental se registran 62 proyectos, destacándose que el 30,24% de los recursos se destinaran a 15 proyectos para el sector de agua potable y saneamiento básico (\$84.661 millones) y 4,20% para 4 proyectos del sector vivienda (\$11.756 millones).

Se adjunta:

Informes de Auditoría Plan General de Auditoria -PGA- 2011 (Dos) y 2012 (Cuatro).

Función de advertencia VIS 10_05_2012

Cuadros estadísticas (Cifras regalías 1995-2011 y 2012, Consolidado hallazgos segundo semestre 2012, Resumen procesos responsabilidad en la Contraloría Auxiliar, funcionamiento OCAD y listado proyectos aprobados)